

Исх.№ 113 от «25» мая 2023 года

Министру экономического развития  
Курской области

Л.Г. Осипову

Уважаемый Левон Григорьевич!

В адрес Курского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» поступило письмо Министерства экономического развития Курской области №03.1-03/1970 от 17.05.2023 г. с просьбой рассмотреть проект постановления Правительства Курской области «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на территории Курской области» и сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия.

Рассмотрев проект нормативного правового акта Курской области, Курское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» полагает необходимым пояснить следующее.

Положения о региональном государственном контроле должны приниматься в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле Российской Федерации» и не противоречить ему.

Согласно ч. 1 ст. 22 ФЗ-№248, государственный контроль (надзор), муниципальный контроль осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

Исходя из ч. 1 ст. 25 ФЗ-№248, виды, периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов контроля, отнесенных к определенным категориям риска, определяются положением о виде контроля соразмерно рискам причинения вреда.

Согласно п. 2 ст. 44 ФЗ-№248, программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям ежегодно утверждается по каждому виду контроля.

Из вышеизложенных статей можно сделать вывод, что для каждой категории риска должны быть предусмотрены отдельные контрольные и профилактические мероприятия, а также период их проведения, однако в положении такое разделение отсутствует, для каждой категории риска предусмотрены одинаковые контрольные мероприятия.

Такое положение дел полагается исчерпывающим и возлагающим на субъекты предпринимательской деятельности, отнесенным более низкой категории риска дополнительную административную нагрузку.

Кроме того, полагаем необходимым внести во II Раздел Положения, что контролируемое лицо вправе подать в контрольный орган заявление об изменении категории риска осуществляемой им деятельности либо категории риска принадлежащих ему (используемых им) иных объектов контроля в случае их соответствия критериям риска для отнесения к иной категории риска, что соответствует положениям ч. 6 ст. 24 ФЗ-№248.

Также Положение содержит перечень обстоятельств, при наступлении которых индивидуальный предприниматель, являющийся контролируемым лицом, вправе представить в КТЦ Курской области информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

Так, к таким обстоятельствам отнесено:

- заболевания, связанного с утратой трудоспособности;
- препятствия, возникшего в результате действия преодолимой силы.

Полагаем, что необходимо расширить круг обстоятельств, включив следующее:

- в случае смерти близких родственников;
- нахождение в командировке;
- нахождение за границей.

Кроме того, необходимо определить перечень необходимых документов, которые контролируемому лицу будет необходимо предъявить во исполнение данного пункта Положения.

Разделом VI Положения предусмотрен досудебный порядок подачи жалобы.

Так, согласно п. 54 Положения, действия (бездействия) должностных лиц КТЦ Курской области, решения, принятые КТЦ Курской области в ходе осуществления регионального государственного контроля (надзора), могут быть обжалованы контролируемым лицом в досудебном порядке.

Диспозитивный характер норм, содержащихся в положении может затруднить реализацию права контролируемого лица на обжалование.

Исходя из буквального понимания данного пункта контролируемое лицо может обжаловать решения как в досудебном, так и в судебном порядке, что невозможно, согласно гл. 9 ФЗ-№248.

Полагаем необходимым внести в данный раздел также положение, согласно которому судебное обжалование решений контрольного (надзорного)

органа, действий (бездействий) его должностных лиц возможно только после их досудебного обжалования.

С уважением,

Исполнительный директор Курского  
регионального отделения Общероссийской  
общественной организации «Деловая Россия»

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized initials and a surname, followed by a horizontal line extending to the right.

И.С. Волкова