

Исх.№ 85 от «06» апреля 2023 года

И.о министра экономического развития  
Курской области

С.В. Богомазовой

Уважаемая Светлана Владимировна!

В адрес Курского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» поступило обращение Министерства экономического развития Курской области №03.1-05/1116 от 23.03.2023 г. с просьбой рассмотреть уведомление о подготовке проекта закона Курской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Курской области «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции на территории Курской области».

Курским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» подготовлено Мнение на указанное уведомление о подготовке проекта нормативного правового акта.

*Приложение на 3 л. в 1 экз.*

С уважением,

Исполнительный директор Курского  
регионального отделения Общероссийской  
общественной организации «Деловая Россия»



И.С. Волкова

*Мнение на уведомление о подготовке проекта закона Курской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Курской области «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции на территории Курской области»*

Постановлением Администрации Курской области от 29 марта 2013 г. №175-па «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов» были утверждены Правила проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области.

Согласно п. 7 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

- а) размещение уведомления о подготовке проекта акта;
- б) разработка проекта акта, составление сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия и их публичное обсуждение;
- в) подготовка заключения комитета по экономике и развитию Курской области об оценке регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения предложений, поступивших в связи с размещением уведомления, разработчик может принять мотивированное решение об отказе в подготовке проекта акта, разработка которого осуществлялась по инициативе органа исполнительной власти.

Рассмотрев указанное уведомление, а также признавая важность этапа по его размещению в оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, Курское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» считает необходимым представить замечания, предложения и рекомендации относительно правового регулирования охватываемой законопроектом сферы, согласно перечню вопросов, представленных в уведомлении.

***1. На решение какой проблемы, на Ваш взгляд, направлено предлагаемое регулирование? Актуальна ли данная проблема сегодня?***

Согласно уведомлению о подготовке проекта нормативного правового акта, подготовка обоснована необходимостью обеспечения стабильной обстановки, принятие оперативных решений и незамедлительной реализацией мер на территории Курской области в случаях введения режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера, установления уровней террористической опасности, введения режима военного положения, при объявлении общей или частичной мобилизаций.

В указанных целях предлагается отнести к Полномочиям Правительства Курской области установление на территории Курской области иных дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, в случаях введения режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера, установления уровней террористической опасности, введения режима военного положения, при объявлении общей или частичной мобилизации.

Иными словами, суть указанных изменений состоит в законодательном ограничении на территории Курской области времени розничной продажи алкогольной продукции.

Курское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» подтверждает высокую социальную значимость обеспечения стабильной обстановки, принятие оперативных решений и незамедлительной реализацией мер на территории Курской области в случаях введения режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера, установления уровней террористической опасности, введения режима

военного положения, при объявлении общей или частичной мобилизаций, однако вместе с тем полагает, что предлагаемые изменения затронут не только интересы подавляющего большинства хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность как по розничной торговле алкогольной продукцией, но и, наоборот, приведут к противоположному от поставленной цели эффекту.

Так, как указано на официальном сайте ФАС РФ, Федеральная антимонопольная служба России расценивает ограничения продажи алкогольной продукции как возможное нарушение антимонопольного законодательства введение ограничений на розничную продажу алкоголя в ряде регионов.

Кроме того, распространение запретов на розничную продажу алкогольной продукции, либо ограничения на ее производство или поставку, которые вызовут перебои с продажами в розничной сети, однозначно приведут к росту потребления нелегального алкоголя.

Ситуация усугубляется тем обстоятельством, что в связи с распространением коронавирусной инфекции в продаже появилось большое количество непроверенных дезинфицирующих средств на основе этилового и изопропилового спирта с добавлением денатурирующих добавок. При перебоях с поставками легальной алкогольной продукции спрос на подобные средства в качестве суррогатов алкоголя резко возрастет, что может привести к катастрофическим последствиям для здоровья населения.

Из изложенного можно сделать вывод, что ограничение продажи алкогольной продукции не приведет к достижению поставленных целей, но усугубит положение субъектов малого и среднего предпринимательства, занимающихся продажей алкогольной продукции.

**2. *Насколько цель предлагаемого регулирования соотносится проблемой, на решение которой оно направлено? Достигнет ли, на Ваш взгляд, предлагаемое нормативное правовое регулирование тех целей, на которое оно направлено?***

Учитывая, что процедура проведения оценки регулирующего воздействия находится на этапе размещения уведомления о подготовке проекта и сам проект нормативного правового акта не разработан, ответить на поставленные вопросы в настоящий момент не представляется возможным.

**3. *Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным? Существуют ли иные варианты достижения заявленных целей государственного регулирования? Если да, приведите те, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратны и (или) более эффективны.***

Учитывая, что процедура проведения оценки регулирующего воздействия находится на этапе размещения уведомления о подготовке проекта и сам проект нормативного правового акта не разработан, ответить на поставленные вопросы в настоящий момент не представляется возможным.

**4. *Какие, по Вашей оценке, субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности будут затронуты предлагаемым регулированием?***

Предлагаемым регулированием будут юридические лица и индивидуальные предприниматели, Курской области.

**5. *Существуют ли в предлагаемом проекте нормативного правового акта положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? Приведите обоснования по каждому указанному положению.***

Учитывая, что процедура проведения оценки регулирующего воздействия находится на этапе размещения уведомления о подготовке проекта и сам проект нормативного правового акта не разработан, ответить на поставленные вопросы в настоящий момент не представляется возможным.

**6. К каким последствиям может привести недостижение целей правового регулирования?**

Учитывая, что процедура проведения оценки регулирующего воздействия находится на этапе размещения уведомления о подготовке проекта и сам проект нормативного правового акта не разработан, ответить на поставленные вопросы в настоящий момент не представляется возможным.

**7. Оцените предполагаемые издержки и выгоды субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающие при введении предлагаемого регулирования?**

В настоящий момент издержек и выгод не выявлено.

**8. Какие, на Ваш взгляд, могут возникнуть проблемы и трудности с контролем соблюдения требований и норм, вводимых данным нормативным правовым актом?**

В настоящий момент, не предполагается возникновения трудностей. Однако, учитывая, что процедура проведения оценки регулирующего воздействия находится на этапе размещения уведомления о подготовке проекта и сам проект нормативного правового акта не разработан, более точно ответить на поставленные вопросы в настоящий момент не представляется возможным.

**9. Требуется ли переходный период для вступления в силу предлагаемого регулирования (если да, какова его продолжительность), какие ограничения по срокам введения нового регулирования необходимо учесть?**

Переходный период не требуется.

**10. Какие, на Ваш взгляд, целесообразно применить исключения по введению регулирования в отношении отдельных групп лиц?**

Исключений не предвидится.

**11. Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть в рамках оценки регулирующего воздействия.**

Учитывая, что процедура проведения оценки регулирующего воздействия находится на этапе размещения уведомления о подготовке проекта и сам проект нормативного правового акта не разработан, более точно ответить на поставленные вопросы в настоящий момент не представляется возможным.