



АППАРАТ УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305000, г. Курск, ул. Димитрова, д. 59
тел\факс: +7 (4712) 70-15-34;
e-mail: kursk.ombudsman@rkursk.ru;
сайт: www.46biz.ru

28.06.2021 № 01-08/351

На № 03.1-05/2446 от 11.06.2021

Председателю комитета по
экономике и развитию
Курской области
Л.Г. Осипову

pavlova.econom@rkursk.ru

Уважаемый Левон Григорьевич!

Сообщаю Вам, что оценка регулирующего воздействия проекта закона Курской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Курской области «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции на территории Курской области» проведена.

В пункте 1.4 Сводного отчета указано, что проблемой, на решение которой направлены предложенные изменения, является злоупотребление алкогольной продукцией, что имеет крайне негативные последствия с точки зрения демографии, здравоохранения, экономики.

Пояснительная записка к данному проекту содержит данные о том, что в соответствии с Национальным рейтингом трезвости регионов - 2020 Курская область занимает 20 место (31,94 балла). В связи с этим «одним из наиболее эффективных способов снижения количества потребляемого алкоголя является ограничение розничной продажи алкогольной продукции».

В настоящий момент на территории Курской области уже установлен ряд ограничений.

Так статья 2 Закона Курской области «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции на территории Курской области» закрепляет, что на территории Курской области не допускается розничная продажа алкогольной продукции на розлив в торговых объектах, расположенных в многоквартирных жилых домах, в пристроенных, встроенных, встроенно-пристроенных помещениях к жилым домам, в отдельно стоящих зданиях, сооружениях, расположенных во дворах многоквартирных жилых домов, розничная продажа алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, с 8 часов до 22 часов по местному времени в следующие дни: Международный день защиты детей (1 июня), День молодежи (27 июня), День знаний (1 сентября) (а в случае, если День

знаний (1 сентября) приходится на воскресенье - в следующий за 1 сентября рабочий день), а также в дни, рекомендованные органом исполнительной власти Курской области, осуществляющим государственное управление в сфере образования, для проведения в общеобразовательных организациях торжественных мероприятий, посвященных окончанию учебного года («Последний звонок») и выдаче аттестатов об основном общем образовании, среднем общем образовании («Выпускные вечера»), розничная продажа алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, с 22 часов до 8 часов по местному времени, а также розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью менее 30 квадратных метров.

Также пункт 4 указаний Минпромторга России от 03.04.2020 № МД-23185/15 рекомендует руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации «не менять ранее установленный в субъектах Российской Федерации режим продажи алкогольной продукции без крайней необходимости. Введение дополнительных ограничений на реализацию алкогольной продукции может спровоцировать рост доли нелегальной продукции и серьезное социальное напряжение».

Проекты нормативных правовых актов, направляемые для проведения оценки регулирующего воздействия, должны содержать исчерпывающий объем информации, подтверждающий наличие проблемы, и основанный на результатах социально-экономических, статистических и других исследованиях последствий влияния на бюджет Курской области, экономическое состояние субъектов предпринимательской деятельности и занятость, который позволил бы сделать вывод о необходимости введения дополнительного ограничения.

Для принятия данного документа, проект нормативного правового акта подлежит внесению на рассмотрение в Курскую областную Думу. Часть 1.2 ст. 12 Закона Курской области от 02.12.2002 № 57-ЗКО «О правовых актах, принимаемых Курской областной Думой» устанавливает, что одновременно с текстом проекта в Курскую областную Думу направляется:

- пояснительная записка, содержащая развернутую характеристику проекта нормативного правового акта, его целей и основных положений, его места в системе действующего законодательства, обоснование необходимости принятия данного проекта нормативного правового акта, а также прогноз социально-

экономических и иных последствий его принятия, подготовленная и подписанная субъектом права законодательной инициативы;

- перечень нормативных правовых актов Курской области, подлежащих отмене, изменению, дополнению, признанию утратившими силу, приостановлению в связи с принятием данного нормативного правового акта, а также предложения о разработке нормативных правовых актов, которые необходимы для реализации данного нормативного правового акта, за подписью субъекта права законодательной инициативы;

- финансово-экономическое обоснование, если проект нормативного правового акта предусматривает расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, раскрывающее объем затрат, необходимых для реализации данного нормативного правового акта, а также разъясняющее возможные источники их покрытия, подписанное субъектом права законодательной инициативы.

В пояснительной записке к законопроекту указано, что прогноз социально-экономических и общественно значимых последствий принятия вышеуказанного проекта носит позитивный характер, так как проект разрабатывается в целях обеспечения общественного порядка, защиты здоровья, нравственности, прав и законных интересов жителей Курской области.

Для ознакомления с данным прогнозом мной был направлен запрос разработчику проекта.

Согласно поступившему ответу «комитет здравоохранения Курской области является профильным органом исполнительной власти в сфере охраны здоровья, все действия которого нацелены на сохранение и укрепление здоровья населения Курской области. Комитет здравоохранения Курской области при разработке законопроекта основывался на статистических данных по заболеваемости, связанной с употреблением алкогольной продукции, и принимал во внимание основную цель принятия законопроекта - здоровье населения региона, социально-экономические и общественно значимые последствия не просчитывались».

Таким образом, информация о наличии прогноза социально-экономических и общественно значимых последствий и его позитивном характере является недостоверной и вводит в заблуждение участников ОРВ.

В связи с этим считаю, что цель предполагаемого регулирования - обеспечение общественного порядка, защита здоровья, нравственности, прав и законных интересов жителей Курской области может быть достигнута иным путем:

- проведением профилактических бесед с учениками средней и старшей школы о вреде алкоголя на растущий организм и возможных последствиях, правилах поведения в общественных местах и т.д.;

- усилением надзора со стороны органов полиции, патрульно-постовой службы за общественными местами и местами продажи спиртных напитков.

На основании изложенного, считаю, что принятие дополнительных ограничений является избыточной мерой, которая негативно скажется на деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.

А отсутствие прогноза социально-экономических и общественно значимых последствий принятия вышеуказанного проекта является препятствием для направления его в Курскую областную Думу.

Уполномоченный по защите
прав предпринимателей в
Курской области



Д.С. Водопьянов

И.А. Семенова
(4712) 70-15-34