

Исх.№123 от «22» августа 2022 года

Председателю комитета по экономике и  
развитию Курской области

**Л. Г. Осипову**

**Уважаемый Левон Григорьевич!**

В адрес Курского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» поступило обращение комитета по экономике и развитию Курской области №03.2-03/3213 от 12.08.2022 г. с просьбой рассмотреть уведомление о подготовке проекта постановления Администрации Курской области «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 27.08.2018 №691-па».

Курским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» подготовлено Мнение на указанный проект нормативного правового акта.

*Приложение на 3 л. в 1 экз.*

С уважением,

Исполнительный директор Курского  
регионального отделения Общероссийской  
общественной организации «Деловая Россия»



И.С. Волкова

*Мнение на проект постановления Администрации Курской области «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 27.08.2018 №691-па».*

В адрес Курского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» поступило обращение комитета по экономике и развитию Курской области с просьбой рассмотреть уведомление на проект постановления Администрации Курской области №03.2-03/3213 от 12.08.2022 г. «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 27.08.2018 №691-па».

Рассмотрев проект Постановления Администрации Курской области «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 27.08.2018 №691-па» и сводный отчет, считаем необходимым пояснить следующее:

Согласно сводному отчету, обоснование необходимости принятия проекта нормативного правового акта: согласно пункту 1 статьи 39.7 Земельного кодекса РФ размер арендной платы на земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, определяется в соответствии с основными принципами определения арендной платы, установленными Правительством РФ от 16.07.2009 г. №582 «Об основных принципах определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и о Правилах определения размера арендной платы, а также порядка условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности РФ».

Один из Принципов определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 г. №582 является принцип экономической обоснованности, в соответствии с которым арендная плата устанавливается в размере, соответствующем доходности земельного участка с учетом категории земель, к которой отнесен такой земельный участок, и его разрешенного использования, а также с учетом государственного регулирования тарифов на товары (работы, услуги) организаций, осуществляющих хозяйственную деятельность на таком земельном участке, и субсидий, предоставляемых организациям, осуществляющим деятельность на таком земельном участке.

Постановлением Администрации Курской области от 27.08.2018 №691-па установлены значения коэффициентов видов разрешенного (функционального) использования земельных участков, находящихся в собственности Курской области или государственная собственность на которые не разграничена, расположенных в границах города Курска (Кви).

Частнопрактикующим оценщиком проведены работы по подготовке экономического обоснования коэффициентов, используемых при определении арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Курской области и государственная собственность на которые не разграничена, расположенные в границах города Курска.

Обсуждаемым проектом постановления, на основании отчета частнопрактикующего оценщика №99/04-22, утверждаются актуализированные значения коэффициентов, которые с момента вступления в силу постановления будут использоваться при определении размера арендной платы за вышеуказанные участки.

Постановлением на основании отчета частнопрактикующего оценщика №99/04-22, утверждаются актуализированные значения коэффициентов, которые с момента вступления в силу постановления будут использоваться при определении размера арендной платы за вышеуказанные земельные участки.

Курское региональное отделение «Деловой России» не может дать оценку экономической обоснованности приведенных значений коэффициентов, ввиду отсутствия специальных знаний, необходимых для деятельности оценщика.

Кроме того, без отчета об оценке невозможно оценить его на соответствие Федеральному закону "Об оценочной деятельности в Российской Федерации" от 29.07.1998 N 135-ФЗ.

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 28.12.2012 г. № 1168-па «Об организационных мероприятиях по введению оценки регулирующего воздействия», распоряжением Администрации Курской области от 20.09.2012 г. № 824-ра «Об утверждении планов мероприятий по реализации отдельных указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г.», Администрация Курской области были утверждены Правила проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, подготавливаемых органами исполнительной власти Курской области.

Согласно п. 15 указанных Правил, сводный отчет подписывается руководителем или заместителем руководителя органа исполнительной власти, ответственным за подготовку проекта акта, и должен содержать следующие сведения:

- а) степень регулирующего воздействия проекта акта;
- б) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы;
- в) анализ опыта субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в соответствующих сферах деятельности;
- г) цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, программным документам Губернатора Курской области и Администрации Курской области;
- д) описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы;
- е) основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов;
- ж) новые функции, полномочия, обязанности и права органов исполнительной власти и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;
- з) оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- и) новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения;
- к) оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений;
- л) риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;
- м) предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения;
- н) описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;
- о) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;
- п) индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования;
- р) сведения о размещении уведомления, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением, лицах, предоставивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях или должностных лицах разработчика;
- с) иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

Однако, в нарушение пп. «в» п. 15 Правил, представленный сводный Отчет не содержит анализа опыта субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в соответствующих сферах деятельности.

Проекты нормативных правовых актов, затрагивающие интересы бизнеса, должны содержать исчерпывающий объем информации, подтверждающий наличие проблемы, и основанный на результатах социально-экономических, статистических и других исследованиях последствий влияния на бюджет Курской области, которые позволили бы сделать вывод о необходимости принятия данного законопроекта.

В настоящее время такие исследования проведены не были, как и не был проведен анализ опыта других регионов по обсуждаемому вопросу.

Так, невозможно сделать оценку о месте данного проекта в системе действующего законодательства Курской области, финансовой обоснованности принятия проекта. Также невозможно спрогнозировать социально-экономические и иные последствия его принятия для субъектов малого и среднего предпринимательства, а также бюджета Курской области.

**На основании изложенного, Курское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» полагает, что принятие проекта постановления Администрации Курской области «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 27.08.2018 №691-па» невозможно без проведения анализа межрегионального опыта, что противоречит нормам Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, подготавливаемых органами исполнительной власти Курской области.**