

Исх. № 123 от «29» сентября 2021 года

Первому заместителю председателя  
комитета по экономике и развитию  
Курской области

**С.В.Богомазовой**

**Уважаемая Светлана Владимировна!**

На письмо №05.2-05/3766 от 20.09.2021 г. сообщаю следующее.

Курским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» подготовлено Мнение на проект постановления Администрации Курской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции».

*Приложение: на 5 л. в 1 экз.*

С уважением,

Исполнительный директор Курского  
регионального отделения Общероссийской  
Общественной организации «Деловая Россия»



И.С.Савранская

*Мнение на проект Постановления Администрации Курской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции».*

В адрес Курского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» поступил проект постановления Администрации Курской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции».

В сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия разработчик указал, что проект разработан во исполнение положений п. 4 ст. 23.1 Федерального закона от 22 ноября 1995 года №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и п. 3 ч. 2 ст. 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном в Российской Федерации» с целью установления порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Федеральный закон №248 – ФЗ определяет, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В соответствии со ст. 5 Федерального закона №248 – ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области государственного контроля (надзора) относятся, в том числе организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) на территории соответствующего субъекта РФ.

Согласно ст. 23.1 Федерального закона №171 – ФЗ предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции являются:

1) соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 настоящего Федерального закона, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции лицами, осуществляющими ее розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

3) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

Организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции регулируются Федеральным законом №248-ФЗ.

Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ.

Рассмотрев обращение Отделения, а также проект Постановления Администрации Курской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции» считает необходимым пояснить следующее:

1. Раздел №3 Положения посвящен управлению рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля.

Пункт 9 проекта Положения предусматривает, что региональный государственный контроль (надзор) осуществляется без проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, что, безусловно, позволит снизить административную нагрузку на субъекты предпринимательской деятельности.

В то же время, согласно пункту 8 проекта Положения, региональный государственный контроль (надзор) осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Исходя из норм ст. 23 ФЗ №243, Положением о виде контроля должно быть предусмотрено не менее трех категорий риска, в том числе в обязательном порядке категория низкого риска.

Согласно ч. 5 ст. 3 №243 ФЗ, положением о виде контроля также должны определять критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля.

Однако проектом, в нарушение норм Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ» не предусмотрено ни одной категории, а также критериев отнесения объектов контроля к категориям риска.

Определение Положением категорий риска и критериев отнесения к указанным рискам носит важный характер, ведь согласно федеральному закону именно на основании принадлежности к той или иной категории, определяется выбор профилактических и контрольных мероприятий, их содержание, интенсивность и результаты (ст. 22 ФЗ №243).

Кроме того, согласно п. 6 ст. 24 ФЗ №243, контролируемое лицо вправе подать в контрольный (надзорный) орган заявление об изменении категории риска осуществляемой им деятельности, либо категории риска принадлежащих ему (используемых им) иных объектов контроля в случае их соответствия критериям риска для отнесения к иной категории риска.

*Таким образом, отсутствие в положении категорий риска и индикаторов отнесения контролируемых лиц к каждой из категорий, фактически лишает контролируемое лицо гарантий, предусмотренных ФЗ №243 и противоречит основным принципам государственного и муниципального контроля, а также лишает возможности снизить административную нагрузку в случае понижения категории риска, в связи с чем предлагается устранить указанные противоречия и привести нормы*

*Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в соответствии с нормами Федерального закона от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном в Российской Федерации».*

2. Пункт 18 Положения предусматривает вопросы, по которым осуществляется консультирование:

1) Содержание, применение и последствий несоблюдения обязательных требований;

2) О необходимых организационных и (или) технических мероприятиях, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения обязательных требований;

3) Особенности осуществления регионального государственного контроля (надзора).

Вопросы, указанные в подпунктах 1-3 пункта 18 Положения, не в полной мере связаны с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора).

Исходя из буквального толкования ст. 50 ФЗ №248-ФЗ, должно осуществляться полное разъяснения положений ФЗ №248-ФЗ, в том числе, разъяснения по порядку, сроках и особенностях осуществления государственного контроля, а также правах и обязанностях контролируемых лиц и порядке обжалования решений и предписаний контролирующего органа.

Согласно части 1 статьи 50 ФЗ №248-ФЗ должностное лицо контрольного (надзорного) органа по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляет консультирование (дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора)).

Таким образом, редакция пункта 18 Положения ограничивает контролируемых лиц в получении разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), и не в полной мере соответствует части 1 ст. 50 ФЗ №248-ФЗ.

Предлагаем разработчику расширить предметную область вопросов, по которым проводятся консультации.

3. Пункт 19 проекта Положения устанавливает порядок проведения такого профилактического мероприятия как «Профилактический визит».

Согласно ч. 7 ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», порядок и сроки проведения обязательного профилактического визита устанавливается положением о виде контроля.

Во исполнение указанной нормы, Положением предусмотрено следующее:

*«Профилактический визит проводится уполномоченным должностным лицом контрольного органа в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица, либо путем использования видео-конференц связи в соответствии с положениями ст. 52 ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».*

*Контрольный орган направляет контролируемому лицу уведомление о проведении обязательного профилактического визита не позднее, чем за 5 рабочих дней до дня его проведения. Уведомление о проведении обязательного профилактического визита направляется контролируемому лицу по почте и (или) электронной почте (при наличии).*

*В ходе обязательного профилактического визита контролируемое лицо информируется по вопросам, указанным в пункте 19 настоящего Положения, а также по вопросам:*

*А) содержания нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие нормативные правовые акты, а также о сроках и порядке вступления их в силу, применяемых к деятельности контролируемого лица либо к принадлежащим ему объектам контроля;*

*Б) применения сложных и (или) наиболее значимых обязательных требований, а также обязательных требований, по которым отмечены случаи их массового нарушения либо последствия нарушения которых влекут серьезную угрозу охраняемым законом ценностям;*

*В) наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, к которым относятся нарушения, выявляемые в течение календарного года при проведении не менее чем 10 процентов контрольных (надзорных) мероприятий.*

*Профилактический визит проводится в течение одного рабочего дня».*

Вместе с тем, согласно ст. 52 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

Данное право не предусмотрено проектом Положения.

Согласно п. 3 ст. 3 Федерального закона от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», основными принципами защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля являются, в том числе, открытость и доступность для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей нормативных правовых актов Российской Федерации, муниципальных правовых актов, соблюдение которых проверяется при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, а также информации об организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, включая информацию об организации и о проведении проверок, о результатах проведения проверок и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, о правах и об обязанностях органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, их должностных лиц, за исключением информации, свободное распространение которой запрещено или ограничено в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Исходя из буквального толкования приведенной нормы, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям должна быть предоставлена полная и доступная информация о мероприятиях, осуществляемых при государственном и муниципальном контроле, а также об их правах и обязанностях при осуществлении таких мероприятий.

Таким образом, Положение должно включать исчерпывающий перечень прав и обязанностей и минимизировать возможность того, что контролируемое лицо может не воспользоваться правом, которое предоставляется ему законом ввиду неосведомленности о таковом.

Ввиду чего, предлагаем включить следующее положение, предусмотренное федеральным законом: *«Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее, чем за три рабочих дня до даты его проведения».*

**На основании изложенного, Курское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» полагает принятие проекта Постановления Администрации Курской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции» в настоящем виде невозможным.**