

Исх.№ 70 от «07» июня 2022 года

И.о. председателя комитета по экономике и  
развитию Курской области

**С.В. Богомазовой**

**Уважаемая Светлана Владимировна!**

В адрес Курского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» поступило обращение комитета по экономике и развитию Курской области (письмо №03.2-03/2115 от 27.05.2022 г.) с просьбой рассмотреть уведомление о подготовке проекта закона Курской области «Об установлении на 2023 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда».

*Приложение на 4 л. в 1 экз.*

С уважением,

Исполнительный директор Курского  
регионального отделения Общероссийской  
общественной организации «Деловая Россия»



И.С. Волкова

*Мнение на уведомление о подготовке проекта закона Курской области «Об установлении на 2023 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда».*

В адрес Курского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» обратился и.о. председателя комитета по экономике и развитию Курской области С.В. Богомазова (письмо №03.2-03/2015 от 27.05.2022 г.) с просьбой рассмотреть уведомление о подготовке проекта закона Курской области «Об установлении на 2023 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда».

Постановлением Администрации Курской области от 29 марта 2013 г. №175-па «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов» были утверждены Правила проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области.

Согласно п. 7 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

- а) размещение уведомления о подготовке проекта акта;
- б) разработка проекта акта, составление сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия и их публичное обсуждение;
- в) подготовка заключения комитета по экономике и развитию Курской области об оценке регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения предложений, поступивших в связи с размещением уведомления, разработчик может принять мотивированное решение об отказе в подготовке проекта акта, разработка которого осуществлялась по инициативе органа исполнительной власти.

Рассмотрев указанное уведомление, а также признавая важность этапа по его размещению в оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, Курское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» считает необходимым представить замечания, предложения и рекомендации относительно правового регулирования охватываемой законопроектом сферы, согласно перечню вопросов, представленных в уведомлении.

***1. На решение какой проблемы, на Ваш взгляд, направлено предлагаемое регулирование? Актуальна ли данная проблема сегодня?***

Согласно уведомлению, проект закона будет подготовлен в соответствии с п. 3 ст. 227.1 части второй НК РФ в целях установления на 2023 года коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда для иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму в Курской области.

Исчисление и уплата в бюджет налоговым агентом общей суммы налога на доходы физических лиц иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории Российской Федерации на основании патента, производится с учетом уже уплаченных сумм фиксированных авансовых платежей.

Так, в соответствии со ст. 227.1 НК РФ иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность по найму у физических лиц для личных, домашних и иных подобных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, в организациях и (или) у индивидуальных предпринимателей, а также у занимающихся частной практикой

нотариусов, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся в установленном законодательством РФ порядке частной практикой, уплачивают налог на доходы физических лиц на основании патента.

В целом, повышение коэффициента позволяет приблизить величину налога, уплачиваемого иностранными гражданами к сумме налога на доходы физических лиц, исчисленного по ставке 13 процентов от средней заработной платы в тех отраслях экономики, в которых заняты иностранные граждане.

Кроме того, уведомление признает главной целью принятия указанного законопроекта – выравнивание условий налогообложения иностранных граждан и граждан Российской Федерации, сохранение доходной базы консолидированного бюджета Курской области.

Курское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» признает, что определение регионального коэффициента является одной из принимаемых субъектом Российской Федерации мер по легализации «теневого» занятости иностранных граждан, поскольку способствует обеспечению установления работодателем заработной платы иностранному гражданину не ниже уровня среднемесячной по субъекту Российской Федерации.

Однако, с учетом сложившейся в экономике ситуации, а также международной обстановки, установление высокого размера коэффициента может спровоцировать снижение количества выданных патентов, рост «неофициальной» трудовой деятельности иностранных граждан или их отток в другие регионы и, как следствие, снижение налоговых поступлений в бюджет Курской области.

Проекты нормативных правовых актов, затрагивающие интересы бизнеса, должны содержать исчерпывающий объем информации, подтверждающий наличие проблемы, и основанный на результатах социально-экономических, статистических и других исследованиях последствий влияния на бюджет Курской области, которые позволили бы сделать вывод о необходимости принятия данного законопроекта.

В связи с изложенным, перед подготовкой проекта необходимо провести подробный анализ того, как тот или иной коэффициент повлияет на ситуацию с иностранными работниками в регионе в целом.

***2. Насколько цель предлагаемого регулирования соотносится проблемой, на решение которой оно направлено? Достигнет ли, на Ваш взгляд, предлагаемое нормативное правовое регулирование тех целей, на которое оно направлено?***

Исходя из вышеизложенного, цель предлагаемого регулирования соотносится с проблемой, на решение которой оно направлено.

***3. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным? Существуют ли иные варианты достижения заявленных целей государственного регулирования? Если да, приведите те, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратны и (или) более эффективны.***

По основаниям, которые изложены в ответе на второй вопрос уведомления, проблема не может быть решена в целом без вмешательства со стороны государственных органов, осуществляющих региональное нормативное правовое регулирование на территории Курской области.

**4. Какие, по Вашей оценке, субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности будут затронуты предлагаемым регулированием?**

На наш взгляд предлагаемым нормативным правовым регулированием будут затронуты иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность по найму на территории Курской области.

**5. Существуют ли в предлагаемом проекте нормативного правового акта положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? Приведите обоснования по каждому указанному положению.**

Учитывая, что процедура проведения оценки регулирующего воздействия находится на этапе размещения уведомления о подготовке проекта и сам проект нормативного правового акта не разработан, ответить на поставленный вопрос в настоящий момент не представляется возможным.

**6. К каким последствиям может привести недостижение целей правового регулирования?**

Снижение доходной базы консолидированного бюджета Курской области, в части уплаты иностранными работниками налогов.

**7. Оцените предполагаемые издержки и выгоды субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающие при введении предлагаемого регулирования?**

Издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих при введении предлагаемого регулирования не выявлено.

**8. Какие, на Ваш взгляд, могут возникнуть проблемы и трудности с контролем соблюдения требований и норм, вводимых данным нормативным правовым актом?**

В настоящий момент, не предполагается возникновения трудностей. Однако, учитывая, что процедура проведения оценки регулирующего воздействия находится на этапе размещения уведомления о подготовке проекта и сам проект нормативного правового акта не разработан, более точно ответить на поставленный вопрос в настоящий момент не представляется возможным.

**9. Требуется ли переходный период для вступления в силу предлагаемого регулирования (если да, какова его продолжительность), какие ограничения по срокам введения нового регулирования необходимо учесть?**

Переходный период не требуется.

**10. Какие, на Ваш взгляд, целесообразно применить исключения по введению регулирования в отношении отдельных групп лиц?**

Исключений не предвидится.

***11. Другие предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть в рамках оценки регулирующего воздействия.***

Учитывая, что процедура проведения оценки регулирующего воздействия находится на этапе размещения уведомления о подготовке проекта и сам проект нормативного правового акта не разработан, более точно ответить на поставленный вопрос в настоящий момент не представляется возможным.

**На основании изложенного, Курское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» полагает, что подготовка проекта закона Курской области «Об установлении на 2023 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда» возможна.**