

Исх.№ 120 от «22» августа 2022 года

Председателю комитета по экономике и
развитию Курской области

Л. Г. Осипову

Уважаемый Левон Григорьевич!

В адрес Курского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» поступило обращение комитета по экономике и развитию Курской области №03.2-03/2978 от 26.07.2022 г. с просьбой направить предложения и замечания на проект постановления Администрации Курской области « Об утверждении Положения по организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Курской области».

Курским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» подготовлено Мнение на указанное уведомление о подготовке проекта нормативного правового акта.

Приложение на 3 л. в 1 экз.

С уважением,

Исполнительный директор Курского
регионального отделения Общероссийской
общественной организации «Деловая Россия»



И.С. Волкова

Мнение на уведомление о подготовке проекта постановления Администрации Курской области «Об утверждении Положения по организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Курской области».

В адрес Курского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» поступило обращение комитета по экономике и развитию Курской области №03.2-03/2978 от 26.07.2022 г. с просьбой направить предложения и замечания на проект постановления Администрации Курской области « Об утверждении Положения по организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Курской области».

Согласно сводному отчету, принятие Постановления Администрации Курской области «Об утверждении Положения по организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Курской области» необходимо для приведения в соответствии регионального законодательства с ФЗ от 21.12.2021 №414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах РФ».

Так, согласно п. 108 ст. 44 ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах РФ», к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопроса осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов

Рассмотрев обращение Отделение, а также проект постановления Администрации Курской области «Об утверждении Положения по организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Курской области», считаем необходимым пояснить следующее:

В целом положения постановления соответствуют и не противоречат правилам и нормам, содержащимся в Федеральном законе от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ», Федеральном законе 21.12.2021 №414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах РФ», постановлением Совета Министров – Правительства РФ от 13 декабря 1993 года №1291 «О государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в РФ» и постановлением Правительства РФ от 23 сентября 2020 года №1540 «Об утверждении Правил осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов и внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ».

При этом, в соответствии с постановлением Администрации Курской области от 28.12.2012 г. № 1168-па «Об организационных мероприятиях по введению оценки регулирующего воздействия», распоряжением Администрации Курской области от 20.09.2012 г. № 824–ра «Об утверждении планов мероприятий по реализации отдельных указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г.», Администрация Курской области были утверждены Правила проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, подготавливаемых органами исполнительной власти Курской области.

Согласно п. 15 указанных Правил, сводный отчет подписывается руководителем или заместителем руководителя органа исполнительной власти, ответственным за подготовку проекта акта, и должен содержать следующие сведения:

- а) степень регулирующего воздействия проекта акта;

- б) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы;
- в) анализ опыта субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в соответствующих сферах деятельности;
- г) цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, программным документам Губернатора Курской области и Администрации Курской области;
- д) описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы;
- е) основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов;
- ж) новые функции, полномочия, обязанности и права органов исполнительной власти и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;
- з) оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- и) новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения;
- к) оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений;
- л) риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;
- м) предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения;
- н) описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;
- о) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;
- п) индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования;
- р) сведения о размещении уведомления, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением, лицам, предоставившим предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях или должностных лицах разработчика;
- с) иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

Однако, в нарушение пп. «в» п. 15 Правил, представленный сводный Отчет не содержит анализа опыта субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в соответствующих сферах деятельности.

Проекты нормативных правовых актов, затрагивающие интересы бизнеса, должны содержать исчерпывающий объем информации, подтверждающий наличие проблемы, и основанный на результатах социально-экономических, статистических и других исследованиях последствий влияния на бюджет Курской области, которые позволил бы сделать вывод о необходимости принятия данного законопроекта.

В настоящее время такие исследования проведены не были, как и не был проведен анализ опыта других регионов по обсуждаемому вопросу.

Так, невозможно сделать оценку о месте данного проекта в системе действующего законодательства Курской области, финансовой обоснованности принятия проекта. Также невозможно спрогнозировать социально-экономические и иные последствия его принятия для субъектов малого и среднего предпринимательства, а также бюджета Курской области.

На основании изложенного, Курское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» полагает, что принятие проекта постановления Администрации Курской области «Об утверждении Положения по организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Курской области» невозможно без проведения социально-экономических, статистических и других исследований, позволяющих оценить социально-экономические последствия принятия проекта.