



**АДМИНИСТРАЦИЯ
КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Комитет по экономике и развитию
Курской области**

305000, г. Курск,
Красная Площадь, дом 6,
тел. (471-2) 70-82-05
e-mail: pr.econom@rkursk.ru

29.06.2022 № 03.2-03/2592

**Заключение об экспертизе нормативно-правового акта Курской области,
затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и
инвестиционной деятельности**

(экспертиза постановления Администрации Курской области от 17.02.2021 № 145-па (в ред. от 11.06.2021) «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение части расходов по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Курской области»)

Комитет по экономике и развитию Курской области в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Курской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации Курской области от 02.07.2014 № 401-па (в ред. от 16.01.2017), рассмотрев постановления Администрации Курской области от 17.02.2021 № 145-па (в ред. от 11.06.2021) «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение части расходов по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Курской области» (далее – Постановление № 145-па, Порядок предоставления субсидий), сообщает следующее.

Проведение экспертизы Постановления № 145-па осуществляется в соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Курской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2022 год (утвержден председателем комитета по экономике и развитию Курской области Л.Г. Осиповым 25.02.2022).

Разработчик Постановления № 145-па – комитет жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области (далее – Комитет).

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Постановление № 145-па разработано в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ), статьей 191 Жилищного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 января 2017 г. № 18 «Об утверждении Правил предоставления финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на проведение капитального ремонта многоквартирных домов» (далее – Постановление № 18, Правила финансовой поддержки).

Согласно пункту 1 статьи 78 БК РФ субсидии юридическим лицам предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Результатом предоставления субсидии на возмещение части расходов по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее – МКД), в ходе выполнения которого проведены мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, является повышение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг и снижение расходов на коммунальные услуги.

В соответствии с пунктом 2 Порядка предоставления субсидий к категориям организаций, имеющих право на получение субсидий, относятся: Фонд «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области»; товарищества собственников жилья, жилищные, жилищно-строительные кооперативы, управляющие организации, которые осуществляют управление МКД (далее – получатели субсидий).

Результаты реализации Постановления № 145-па.

В 2020 году государственной корпорацией «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Государственный фонд) была одобрена заявка Курской области на предоставление финансовой поддержки на проведение энергоэффективного капитального ремонта. В состав заявки вошли 3 МКД, расположенные в г. Курске по адресам: Майский б-р, д.36; Майский б-р, д.44; ул. Студенческая, д.30.

Общая стоимость капитального ремонта данных МКД составила 6 703,13 тыс. рублей, из них средства собственников, направленные на капитальный ремонт, составили 4 067,9 тыс. рублей, финансовая поддержка – 2 635,23 тыс. рублей

В соответствии с Постановлением № 145-па перечисленные средства из Государственного фонда, после предоставления необходимых документов, были направлены на счета ООО «ТСЖ – Уютный дом» и ТСЖ «Майский, 44», в ведении которых находятся МКД, вошедшие в заявку.

Основным показателем достижения результата является экономия расходов на оплату коммунальных ресурсов (тепловая энергия на отопление и горячее водоснабжение, электроэнергия), соответствующая значению показателя экономии расходов на оплату коммунальных ресурсов, рассчитанному в соответствии с

Постановлением №18, Методикой по подготовке заявок на предоставление финансовой поддержки за счет средств Государственного фонда на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах от 28 декабря 2020 года.

Значение показателя экономии годовых расходов и размер годовой экономии на коммунальные услуги после завершения мероприятий по капитальному ремонту, рассчитанные на основании формул, указанных в Постановлении № 18, в 2021 году составили по МКД, находящимся по адресам:

- Майский б-р, д.36: 21,63 % –363,55 тыс. рублей;
- Майский б-р, д.44: 21,12 % –306,94 тыс. рублей;
- Студенческая, д.30: 13,98% –221,08 тыс. рублей,

что превышает установленное нормативными документами минимальное значение показателя – 10%.

Результаты публичных консультаций Постановления № 145-па

Комитетом по экономике и развитию Курской области в рамках экспертизы нормативных правовых актов в сроки с 22 апреля 2022 года по 21 мая 2022 года были проведены публичные консультации по Постановлению № 145-па.

Информация об экспертизе нормативного правового акта размещена комитетом по экономике и развитию Курской области на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: официальный сайт Администрации Курской области / раздел «Экономика» / «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза».

О размещении уведомления о проведении экспертизы Постановления № 145-па извещены организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в Курской области: Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», Курское региональное отделение общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России», Курское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Курская региональная общественная организация «Союз предпринимателей», Ассоциация микрокредитная компания «Центр поддержки предпринимательства Курской области» и Ассоциация-объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Курской области», а также Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области, НК «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области».

От Курского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» были получены замечания и предложения (письмо № 57 от 19.05.2022 размещено на официальном сайте Администрации Курской области/раздел «Экономика»/ «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза»).

Комитет по экономике и развитию Курской области поддерживает следующие замечания и предложения:

1. Пунктом 2 Правил финансовой поддержки, утвержденных Постановлением №18, определены конкретные цели, на которые выделяется финансовая поддержка.

Однако, в Постановлении №145-па не приводится конкретного перечня затрат, на компенсацию которых может рассчитывать получатель субсидии, отсылочных норм нормативный акт также не содержит. Оговорка, приведенная в пункте 2 Порядка предоставления субсидий («Настоящий Порядок устанавливает условия и механизм предоставления субсидии на возмещение части расходов по капитальному ремонту общего имущества в МКД, в ходе оказания и (или) выполнения которых проведены мероприятия по энергоснабжению и повышению энергетической эффективности»), не дает большей ясности для регионального правоприменителя.

2. Постановлением № 18 к МКД, претендующим на получение финансовой поддержки, установлен ряд требований, в том числе:

- не является аварийным и подлежащим сносу или реконструкции; должен быть оснащен общедомовыми приборами учета потребления коммунальных ресурсов (тепловой и электрической энергии);

- имеет возможность предоставить расчет платы за коммунальные услуги на основании показания общедомовых приборов учета за любые 12 месяцев непрерывно, взятых за трехлетний период до даты подачи заявки;

- должен быть предусмотрен перечень мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

Однако в Постановлении № 145-па не содержится информация об указанных требованиях. Включение данных требований или отсылочных норм к федеральным нормативным актам в текст Постановления № 145-па могло бы сократить трудозатраты по проверке заявок по причине самостоятельного отсеивания претендентов при принятии решения о подаче заявки.

3. Положениями Постановления № 18 предусмотрен следующий порядок получения субсидии конечным потребителем:

1) Принятие собственниками МКД в лице товарищества собственников жилья, жилищных, жилищно-строительных кооперативов, управляющих организаций решения об участии в программе господдержки, сбор необходимых документы и подача обращения в уполномоченный орган.

2) Формирование и подача субъектом РФ заявки в Государственный фонд;

3) Рассмотрение заявки от субъектов РФ, заключение с ними договоров, резервирование согласованной суммы средств государственной поддержки определенному субъекту РФ;

4) Проведение собственниками МКД ремонтных работ и отправка документов, подтверждающих проведение работ, до 31 декабря года подачи заявки;

5) Направление субъектом РФ отчета в Государственный фонд не позднее 31 декабря года подачи заявки документов, подтверждающих проведение работ;

6) Проведение Государственным фондом проверки документов и перечисление денежных средств в бюджет субъекта РФ;

7) Распределение субъектом РФ через уполномоченный орган средств господдержки.

Однако, положения Постановления № 145-па не регламентируют четкий и ясный порядок подачи необходимых документов для получения рассматриваемых субсидий.

Исходя из буквального толкования Постановления № 145, заявку необходимо подавать только после одобрения ГК «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» некой суммы, способ расчета которой не регламентирован региональными нормативными правовыми актами.

4. Пунктом 10 Порядка предоставления субсидий, утвержденных Постановлением № 145-па предусмотрена обязанность получателя субсидии в срок не позднее 2 календарных дней с даты получения проекта соглашения о предоставлении субсидии предоставлять в Комитет подписанный со своей стороны документ.

Во избежание возникновения возможных негативных последствий рекомендуется добавить в указанный пункт абзац, предусматривающий разъяснения о том, что если конец срока подачи подписанного соглашения выпадает на выходной день, то получатель субсидии может предоставить в Комитет указанное соглашение на следующий за ним рабочий день.

От иных участников публичных консультаций замечания и предложения в рамках проведения экспертизы Постановления № 145-па не поступили (свод предложений по экспертизе Постановления № 145-па прилагается).

Кроме того, комитет по экономике и развитию Курской области отмечает следующее.

Для получения рассматриваемой субсидии ее потенциальные получатели, представляют в Комитет заявку на предоставление субсидии по установленной форме с приложением документов, предусмотренных пунктом 9 Порядка предоставления субсидий. При этом, ряд документов, указанных в подпунктах «в», «г» указанного пункта, предоставляется по собственной инициативе получателя субсидий и, в случае непредставления документов, их запрашивает Комитет в порядке межведомственного взаимодействия. Перечень предоставляемых документов, по мнению комитета по экономике и развитию Курской области, не является избыточным.

Пунктом 12 Порядка предоставления субсидий, утвержденного Постановлением № 145-па, в качестве одного из оснований для отказа получателю субсидии в предоставлении финансовой поддержки предусмотрено непредставление (предоставление не в полном объеме) документов, указанных в пункте 9 указанного Порядка.

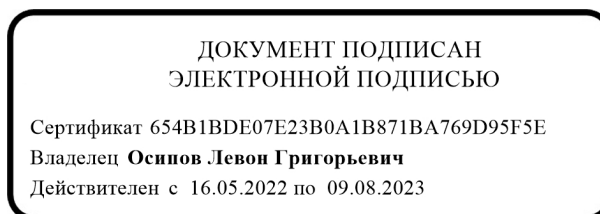
Считаем целесообразным абзац 2 пункта 12 изложить в следующей редакции: «непредставление (предоставление не в полном объеме) документов, указанных в подпунктах «а», «б» и «д» пункта 9 настоящего Порядка;».

Выводы по результатам проведения экспертизы

На основе проведенной экспертизы постановления Администрации Курской области от 17.02.2021 № 145-па (в ред. от 11.06.2021) «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение части расходов по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Курской области» установлено, что в нормативном акте **не содержатся положения**, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Однако, в целях четкости и ясности изложения формулировок положений рассматриваемого нормативного правового акта и дальнейшего его применения **считаем целесообразным** комитету жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области инициировать **внесение соответствующих изменений** в постановление Администрации Курской области от 17.02.2021 № 145-па (в ред. от 11.06.2021) «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение части расходов по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Курской области» с учетом замечаний изложенных, в данном заключении.

Председатель комитета



Л.Г. Осипов