

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о проведении оценки регулирующего воздействия

№	Сроки проведения публичного обсуждения проекта акта: начало: «06» февраля 2024 года; окончание: «27» февраля 2024 года
---	--

1. Общая информация

1.1.	Исполнительный орган государственной власти Курской области (далее – разработчик): <i>Министерство транспорта и автомобильных дорог Курской области</i>
1.2.	Сведения об исполнительных органах государственной власти Курской области соисполнителях: <i>соисполнителей нет</i>
1.3.	Вид и наименование проекта акта: <i>проект приказа Министерства транспорта и автомобильных дорог Курской области «О введении временных ограничений движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения Курской области в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий в весенний период 2024 года»</i>
1.4.	Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: <i>снижение несущей способности конструктивных элементов автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Курской области в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий в весенний период</i>
1.5.	Основание для разработки проекта акта: <i>постановление Администрации Курской области от 15.02.2012 № 103-па (ред. от 25.08.2023) «Об утверждении Порядка осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального и местного значения Курской области» и на основании транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог с учетом результатов оценки их технического состояния</i>
1.6.	Краткое описание целей предлагаемого регулирования: <i>обеспечение безопасности дорожного движения и предупреждение чрезвычайных ситуаций</i>
1.7.	Краткое описание предлагаемого способа регулирования: <i>проект приказа устанавливает временное ограничение движения транспортных средств с предельно допустимой нагрузкой на ось свыше 6 тонн для проезда по автодорогам с твердым покрытием регионального и межмуниципального значения Курской области</i>
1.8.	Контактная информация исполнителя разработчика: <i>Ф.И.О: Шуляк Екатерина Александровна</i> <i>Должность: референт управления контрольно-надзорной деятельности Министерства транспорта и автомобильных дорог Курской области</i> <i>Тел.: 8 (4712) 74-91-74 (доб. 187)</i> <i>Адрес электронной почты: ekaterina.shulyak@dorupr.rkursk.ru</i>

1.9. Анализ регулируемых проектом НПА отношений, обуславливающих необходимость проведения оценки регулирующего воздействия проекта НПА

1.9.1. Содержание проекта НПА:	1.9.2. Оценка наличия в проекте НПА положений, регулирующих отношения в указанной области (сфере) (да/нет)
--------------------------------	--

Проект НПА в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, содержащий обязательные требования	<i>нет</i>
Проект НПА, регулирующий отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора)	<i>нет</i>
Проект НПА, регулирующий отношения в области привлечения к административной ответственности	<i>нет</i>
Проект НПА, регулирующий отношения в области предоставления лицензий и иных разрешений	<i>нет</i>
Проект НПА, регулирующий отношения в области аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы	<i>нет</i>
Проект НПА, регулирующий отношения в области предоставления субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности субсидий из бюджета Курской области, иных мер поддержки	<i>нет</i>
Проект НПА, устанавливающий новые или изменяющие ранее предусмотренные НПА обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	<i>да</i>
Проект НПА, затрагивающий вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности и направленный на повышение устойчивого развития экономики Курской области с учетом внешних факторов, в том числе связанных с неблагоприятной эпидемиологической ситуацией в регионе и в Российской Федерации в целом, и (или) внешнего санкционного давления	<i>нет</i>
Проект НПА, регулирующий отношения в области применения мер ответственности за нарушения законодательства Курской области в указанных сферах	<i>нет</i>

2. Степень регулирующего воздействия проекта акта

2.1.	Степень регулирующего воздействия проекта акта:	<i>Средняя</i>
2.2.	Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия: <i>постановление Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па</i>	

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1.	Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: <i>в периоды возникновения неблагоприятных природно-климатических условий наблюдается переувлажнение основания дорожной одежды (в весенний период) и повышение температурного режима покрытия дороги (в летний период), в результате чего наносится сверхнормативный ущерб дорогам при их эксплуатации тяжеловесными транспортными средствами, превышающими соответствующие значения допустимых осевых нагрузок, а также значения предельно допустимых весовых параметров, установленные Правилами перевозок грузов автомобильным транспортом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.12.2020 № 2200</i>
3.2.	Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: - <i>усиленное разрушение покрытия автомобильных дорог при движении транспортных средств в период неблагоприятных природно-климатических условий в связи со снижением несущей способности конструктивных элементов автомобильных дорог;</i> - <i>снижение уровня безопасности дорожного движения в связи с неудовлетворительным транспортно-эксплуатационным состоянием дорог;</i> - <i>увеличение расходов областного бюджета на приведение автомобильных дорог в нормативное состояние, в том числе на проведение работ по укреплению дорожного полотна и на ликвидацию колеиности покрытия проезжей части автомобильных дорог</i>
3.3.	Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы: <i>на основании оценки технического состояния автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, проводимой ОКУ «Курскавтодор», в чьем оперативном управлении находятся автомобильные дороги регионального и межмуниципального значения Курской области, получены результаты, свидетельствующие о снижении несущей способности конструктивных элементов автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения.</i> <i>Инструментальное обследование автомобильных дорог с выборочным количеством измерения параметров указывает на снижение прочности покрытия проезжей части автодорог. Подтверждаются данные измерений и результатами визуального обследования автомобильных дорог специалистами ОКУ «Курскавтодор». На автодорогах увеличивается ямочность, трещины на покрытии проезжей части.</i> <i>Снижение транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог подтверждают и статистические данные УГИБДД УМВД по Курской области, характеризующие увеличение в весенний период аварийности по причине сопутствующих дорожных условий</i>
3.4.	Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: <i>Временное ограничение движения транспортных средств является объективно необходимым мероприятием для обеспечения сохранности автомобильных дорог</i>
3.5.	Источники данных: <i>данные Министерства транспорта и автомобильных дорог Курской области, отдела контроля качества и инновационных технологий ОКУ «Курскавтодор», УГИБДД УМВД по Курской области, обращения пользователей дорог</i>
3.6.	Иная информация о проблеме: <i>отсутствует</i>

4. Анализ межрегионального опыта в соответствующих сферах деятельности

4.1.	Межрегиональный опыт в соответствующих сферах деятельности: <i>Аналогичные нормативно – правовые акты о введении временных ограничений движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования вводятся в большинстве субъектов Российской Федерации, например:</i>
------	--

	<p>- Постановление Правительства Брянской области № 35-п от 30.01.2023 «О мерах по сохранению автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, относящихся к собственности Брянской области, в период весеннего паводка 2023 года», http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/3200202302070005 (период весеннего ограничения 15.03.2023 по 13.04.2023, с ограничением предельно допустимых осевых нагрузок транспортного средства от 4 тонн на одиночную ось);</p> <p>- Приказ Департамента дорожной деятельности Воронежской области от 06.03.2023 № 39 «О временном ограничении движения транспортных средств на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения Воронежской области», http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/3601202303100002 (период весеннего ограничения 10.04.2023 по 30.04.2023, период летнего ограничения с 01.06.2023 по 30.08.2023 (при температуре свыше 32 градусов выше нуля) с ограничением предельно допустимых осевых нагрузок транспортного средства 5 тонн на одиночную ось);</p> <p>- Распоряжение Правительства Орловской области от 2 февраля 2023 г. № 57-р «О временном ограничении движения транспортных средств с грузом или без груза с установлением предельно допустимых нагрузок на ось (с изменениями и дополнениями)», https://base.garant.ru/406291813/ (период весеннего ограничения с 25 марта 2023 года по 24 апреля 2023 года с ограничением предельно допустимых нагрузок на ось: 6 тонн – одноосная тележка, 5 тонн – двухосная тележка, 4 тонны – трехосная тележка)</p>
4.2.	Источники данных: информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет», портал правовой информации «ГАРАНТ»

5. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Курской области и Администрации Курской области

5.1.	Цели предлагаемого регулирования: обеспечение безопасности дорожного движения, обеспечение сохранности автомобильных дорог путем ограничения движения в весенний период транспортных средств с предельно допустимой нагрузкой на ось свыше 6 тонн в целях предотвращения снижения несущей способности конструктивных элементов автомобильных дорог, вызванного их переувлажнением
5.2.	Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования: 20.03.2024 - 18.04.2024
5.3.	Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Курской области и Администрации Курской области: проект акта соответствует целям и задачам государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20.12.2017 № 1596, в части повышения комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы, конкурентоспособности отечественного транспортного комплекса, а также целям и задачам государственной программы Курской области «Развитие транспортной системы, обеспечение перевозки пассажиров в Курской области и безопасности дорожного движения», утвержденной постановлением Администрации Курской области от 22.10.2013 № 768-па
5.4.	Иная информация о целях предлагаемого регулирования: отсутствует

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

6.1.	<p>Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов: в целях сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Курской области в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий необходимо введение временных ограничений движения транспортных средств, для чего требуется принятие приказа Министерства транспорта и автомобильных дорог Курской области, что позволит минимизировать негативные последствия, указанные в разделе 3.2. В целях снижения негативного влияния на бизнес временные ограничения движения вводятся на:</p> <ul style="list-style-type: none"> - конкретный период времени (20.03.2024 – 18.04.2024), при регулярном инструментальном обследовании автомобильных дорог с целью незамедлительной отмены ограничений при устойчивых параметрах прочности дорожного покрытия; - предельно допустимая нагрузка на ось транспортного средства в период ограничений составляет 6 тн. (при ограничениях в Брянской, Орловской, Воронежской областях данный показатель составляет от 4 до 5 тн.). По информации ОКУ «Курскавтодор», в чьем оперативном управлении находятся автомобильные дороги регионального и межмуниципального значения Курской области, предлагаемый способ решения проблемы положительно влияет на состояние автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в неблагоприятный весенний период
6.2.	<p>Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Увеличение штрафных санкций к перевозчикам в счёт возмещения размера вреда, причиняемого региональным и межмуниципальным автомобильным дорогам тяжеловесными транспортными средствами, нарушающими введенные ограничения, согласно актам передвижных пунктов весового контроля. Разработчик полагает, что данный способ позволит снизить количество тяжеловесных транспортных средств, осуществляющих перевозки грузов по региональным и межмуниципальным автодорогам в период введения временного ограничения движения в весенний период. 2. Отказ от введения временного ограничения движения в весенний период транспортных средств. Разработчик полагает, что данный способ регулирования приведет к ускоренному разрушению дорожного полотна из-за влияния факторов, приведенных в п. 3.2. и, следовательно, к увеличению расходов областного бюджета на приведение автомобильных дорог в нормативное состояние, в том числе на проведение работ по укреплению дорожного полотна и на ликвидацию колеиности покрытия проезжей части автомобильных дорог. <p>Исходя из приведенной информации, иные способы решения проблемы не выявлены. Предложенный способ регулирования является наиболее оптимальным способом решения проблемы.</p>
6.3.	<p>Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: <i>невведение временных ограничений может привести к разрушению отдельных участков дорог и возникновению ущерба, который может превысить объем средств, выделяемых на содержание автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения</i></p>
6.4.	<p>Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: <i>отсутствует</i></p>

7. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая исполнительные органы государственной власти Курской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

7.1.	<p>Группа участников отношений: юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица (пользователи автомобильными дорогами): <i>владельцы транспортных средств, имеющих технически допустимую максимальную массу более 12 тонн</i></p>
------	---

7.2.	<p>Оценка количества участников отношений: 1236 участников:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 26 автотранспортных предприятия; - 910 сельхозтоваропроизводителей; - 10 предприятий, осуществляющих ремонт и содержание дорог; - 288 объектов придорожного сервиса (АЗС, магазины); - 1 Министерство транспорта и автомобильных дорог Курской области; - 1 ОКУ «Курскавтодор». <p>После введения предлагаемого регулирования количество перевозчиков не изменится</p>
7.3.	<p>Источники данных: данные Министерства транспорта и автомобильных дорог Курской области (ЕРВК реестр объектов контроля)</p>

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права исполнительных органов государственной власти Курской области, органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

8.1.	8.2.	8.3.
<p>Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав</p>	<p>Порядок реализации</p>	<p>Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах</p>
<p>1. Изменение содержания существующих обязанностей по контролю за выдачей специальных разрешений на движение тяжеловесных транспортных средств, осуществляющих движение по автомобильным дорогам регионального и межмуниципального значения Курской области с превышением допустимых нагрузок более, чем на 2 процента, а также по контролю за соблюдением перевозчиками принимаемого НПА.</p> <p>2. Установка на автомобильных дорогах соответствующих дорожных знаков, ограничивающих нагрузки на оси транспортных средств в период действия временного ограничения движения (организации, осуществляющие содержание автомобильных дорог)</p>	<p>Принятие приказа Министерства транспорта и автомобильных дорог Курской области «О введении временных ограничений движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения Курской области в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий в весенний период 2024 года»</p>	<p>деятельность осуществляется без изменения трудозатрат и привлечения иных ресурсов</p>

9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Курской области: расходы консолидированного бюджета Курской области соответствуют действующему законодательству

	9.1.	9.2.	9.3.
	Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права	Описание видов расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Курской области	Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
	<p>1. Изменение содержания существующих обязанностей по контролю за выдачей специальных разрешений на движение тяжеловесных транспортных средств, осуществляющих движение по автомобильным дорогам регионального и межмуниципального значения Курской области с превышением допустимых нагрузок более, чем на 2 процента, а также по контролю за соблюдением перевозчиками принимаемого НПА</p> <p>2. Установка на автомобильных дорогах соответствующих дорожных знаков, ограничивающих нагрузки на оси транспортных средств в период действия временного ограничения движения (организации, осуществляющие содержание автомобильных дорог)</p>	<p>Принятие НПА не приведет к увеличению расходов областного бюджета</p>	<p>Ориентировочно 1 млн. рублей штрафные санкции к перевозчикам в счёт возмещения размера вреда, причиняемого региональным и межмуниципальным автомобильным дорогам тяжеловесными транспортными средствами, нарушившими введенные ограничения, согласно актам передвижных пунктов весового контроля (ППВК)</p>
9.4.	<p>Наименование органа: Министерство транспорта и автомобильных дорог Курской области</p>		
9.4.1.	(N.K)	9.4.2. Единовременные расходы – 4 200 руб.	
	Исполнение новых функций - не предусмотрено	9.4.3. Периодические расходы Дополнительные периодические расходы - не предусмотрены	
		9.4.4. Возможные поступления - 1 млн. рублей штрафные санкции к перевозчикам, нарушающими введенные ограничения в счёт возмещения размера вреда	
9.5.	Итого единовременные расходы: 4 200 руб. оплата за размещения объявления на страницах газеты «Курская правда»		
9.6.	Итого периодические расходы за год: нет		

9.7.	Итого возможные поступления: <i>1 млн. рублей штрафные санкции к перевозчикам, нарушающими введенные ограничения в счёт возмещения размера вреда</i>	
9.8.	Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) консолидированного бюджета Курской области: <i>отсутствуют</i>	
9.9.	Источники данных: <i>данные Министерства транспорта и автомобильных дорог Курской области</i>	

10. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения: не предусматриваются

10.1.	10.2.	10.3.
Группа участников отношений	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
<i>юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица</i>	<i>временное ограничение движения транспортных средств с предельно допустимой нагрузкой на ось свыше 6 тонн для проезда по автодорогам с твердым покрытием регионального и межмуниципального значения Курской области</i>	<i>временные ограничения движения в весенний период (20.03.2024 - 18.04.2024) осуществляются путем установки соответствующих дорожных знаков, ограничивающих нагрузки на оси транспортных средств</i>

11. Оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

11.1.	11.2.	11.3.
Группа участников отношений	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений ¹	Описание и оценка видов расходов
(Группа участников отношений N)	<i>(N.1) Пользователи автомобильных дорог</i>	<i>Принятие проекта приказа Министерства «О введении временных ограничений движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения Курской области в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий в весенний период 2024 года» не потребуют дополнительных расходов пользователей автомобильных дорог при условии создания необходимых запасов материальных ресурсов, выстроенной логистики, учитывающей отсутствие ограничений на автомобильных дорогах федерального и местного значения</i>
11.4.	Источники данных: <i>данные Министерства транспорта и автомобильных дорог Курской области</i>	

12. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

12.1.	Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий: <i>Риск 1: для разработчика проекта приказа о введении временных ограничений (Министерство) и ОКУ «Курскавтодор» - вероятность несоблюдения перевозчиками данного регулирования. По итогам 2023 года передвижными пунктами весового контроля (ППВК) составлено 13 актов о превышении допустимой массы и нагрузки на ось транспортных средств на общую сумму возмещения ущерба автомобильным дорогам 2.633,850 млн. рублей.</i> <i>Риск 2: для перевозчиков, осуществляющих движение по автомобильным дорогам регионального и межмуниципального значения – в невозможности создания необходимого запаса материально-технических ресурсов, отсутствие маршрутов объезда</i>
12.2.	Оценки вероятности наступления рисков: <i>Риск 1 – значительный;</i> <i>Риск 2 – низкий</i>
12.3.	Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования: <i>- мониторинг состояния автомобильных дорог после завершения ограничительных мер, их соответствие нормативным требованиям по транспортно-эксплуатационным показателям;</i> <i>- мониторинг в период действия временных ограничений возможных нарушений логистических потоков с целью принятия мер для минимизации финансовых убытков</i>
12.4.	Степень контроля рисков: <i>достаточная</i>
12.5.	Источники данных: <i>данные Министерства транспорта и автомобильных дорог Курской области</i>

15. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения, предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

13.1.	Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта:	20.03.2024
13.2.	Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:	нет
13.3.	Срок (если есть необходимость):	нет
13.4.	Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:	нет
13.5.	Срок (если есть необходимость):	нет
13.6.	Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:	нет необходимости

16. Сведения о размещении уведомления, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением, лицах, предоставивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика

16.1.	Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <i>в соответствии с пунктом 14 постановления Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов» разработка</i>
-------	--

	<i>и публичное обсуждение уведомления при средней степени регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта не является обязательным</i>
16.2.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта: начало: -; окончание: -.
16.3.	Сведения о лицах, предоставивших предложения: -
16.4.	Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения: -
16.5.	Иные сведения о размещении уведомления: -

17. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

17.1.	Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения: <i>транспортно-эксплуатационные характеристики автомобильных дорог по результатам лабораторного обследования (показания прочности покрытия проезжей части в соответствии с данными полученными при измерении прибором «Микродин»)</i>
17.2.	Источники данных: <i>данные ОКУ «Курскавтодор» - отдел контроля качества и инновационных технологий</i>

Министр транспорта
и автомобильных дорог
Курской области



А.А. Замараев