

Исх.№ 94 от «20» июня 2022 года

Председателю комитета по экономике и  
развитию Курской области

**Л. Г. Осипову**

**Уважаемый Левон Григорьевич!**

В адрес Курского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» поступило обращение комитета по экономике и развитию Курской области №03.2-03/2271 от 07.06.2022 г. с просьбой рассмотреть проект постановления Администрации Курской области «О внесении изменений в Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного строительного надзора» и сводный отчет.

Курским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» подготовлено Мнение на указанный проект нормативного правового акта.

*Приложение на 3 л. в 1 экз.*

С уважением,

Исполнительный директор Курского  
регионального отделения Общероссийской  
общественной организации «Деловая Россия»



И.С. Волкова

*Мнение на проект Постановления Администрации Курской области «О внесении изменений в Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного строительного надзора».*

В адрес Курского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» обратился и.о. председателя комитета по экономике и развитию Курской области С.В. Богомазовой с просьбой рассмотреть проект постановления Администрации Курской области «О внесении изменений в Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного строительного надзора» и сводный отчет (исх. №03.2-03/2271 от 07.06.2022 г.).

1. Рассмотрев указанное обращение и проанализировав проект Постановления Администрации Курской области «О внесении изменений в Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного строительного надзора», Курское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» полагает необходимым пояснить следующее:

В настоящий момент Постановлением Администрации Курской области утвержден Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного строительного надзора, согласно которому при принятии решения о проведении и выборе внепланового контрольного (надзорного) мероприятия Инспекция использует следующие индикаторы риска нарушения обязательных требований:

1) получение извещения лица, осуществляющего строительство о возникновении аварийной ситуации при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства, повлекшей за собой причинение вреда, направляемого в соответствии с частью 3 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

2) осуществление строительства, реконструкции объекта капитального строительства при не поступлении извещения о начале работ и документов, направляемых в соответствии с частью 5 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – извещение о начале работ);

3) истечение 90 календарных дней со дня поступления в соответствии с частью 15 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации копии разрешения на строительство в случае, если от застройщика (технического заказчика) не поступило извещение о начале работ;

4) истечение 90 календарных дней со дня предполагаемого согласно проекту организации строительства завершения работ, подлежащих проверке, в случае не поступления от лица, осуществляющего строительство, предусмотренного частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации извещения о сроках завершения таких работ;

5) получение уведомления о консервации объекта капитального строительства.

Согласно ч. 9 ст. 23 Федерального закона от 31.07.2020 г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ», в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия контрольный (надзорный) орган разрабатывает индикаторы риска нарушения обязательных требований.

В соответствии с ч. 10 Федерального закона от 31.07.2020 г. №248-ФЗ «о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ», [Перечень](#) индикаторов риска нарушения обязательных требований по видам контроля утверждается для вида регионального контроля - высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Руководствуясь вышеизложенными правовыми нормами, проект Постановления предлагает дополнить указанный перечень пунктами 3 и 4 следующего содержания:

«3. При принятии решения о проведении и выборе профилактического мероприятия Инспекция использует следующие индикаторы риска нарушения обязательных требований:

1) при непоступлении от застройщика (технического заказчика) извещения о начале строительства, реконструкции объекта капитального строительства в течении 30 календарных дней со дня поступления в Инспекцию, в соответствии с ч. 15 ст. 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, копии разрешения на строительство объекта капитального строительства с категорией риска высокий и значительный;

2) при поступлении сообщения (обращения) о подготовке строительной площадки для строительства, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в ч.1 ст. 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации в отсутствие разрешения на строительство, выданного уполномоченным органом и непоступлении в Инспекцию извещения о начале строительства, реконструкции объекта капитального строительства;

3) при непоступлении от лица, осуществляющего строительство, реконструкцию объекта капитального строительства извещения об окончании строительства, реконструкции объекта капитального строительства по истечении 30 календарных дней со срока завершения работ, указанного в утвержденной программе проверок объекта капитального строительства;

4) при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства с категорией риска высокий в случае неосуществления строительного контроля лицом по договору.

4. При принятии решения о проведении обязательного профилактического визита Инспекция использует следующие индикаторы риска нарушения обязательных требований:

1) при поступлении в Инспекцию извещения о начале работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства от лиц, осуществляющих деятельность впервые;

2) при поступлении в Инспекцию извещения о начале работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства с категорией риска высокий и значительный.»

Резюмируя, проект предлагает расширить перечень обстоятельств, при наступлении которых, надзорный орган обязан принять решение о проведении профилактических мероприятий или обязательного профилактического визита.

При этом, проекты нормативных правовых актов, затрагивающие интересы бизнеса, должны содержать исчерпывающий объем информации, подтверждающий наличие проблемы, и основанный на результатах социально-экономических, статистических и других исследованиях последствий влияния на бюджет Курской области, которые позволили бы сделать вывод о необходимости введения дополнительных ограничений.

Так, согласно п. 15 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, подготавливаемых органами исполнительной власти Курской области, утвержденные Постановлением Администрации Курской области от 29 марта 2013 года №175-па, сводный отчет должен содержать:

а) степень регулирующего воздействия проекта акта;  
б) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы;  
в) анализ опыта субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в соответствующих сферах деятельности;

г) цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, программным документам Губернатора Курской области и Администрации Курской области;

д) описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы;

е) основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов;

ж) новые функции, полномочия, обязанности и права органов исполнительной власти и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;

з) оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

и) новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения;

к) оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений;

л) риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;

м) предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения;

н) описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;

о) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;

п) индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования;

р) сведения о размещении уведомления, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением, лицах, предоставивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях или должностных лицах разработчика;

с) иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

Однако в нарушение указанных пунктов, сводный отчет не содержит описание проблемы, на решение которой направлено принятие обсуждаемого законопроекта.

«.....принятие постановления.....позволит государственной инспекции строительного надзора Курской области при выявлении соответствующих индикаторов риска нарушения обязательных требований, принять решение о проведении профилактических мероприятий или обязательного профилактического визита» не является проблемой и не вносит ясности.

Кроме того, отсутствует анализ опыта субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в соответствующих сферах деятельности.

Также п. 1 ч. 4 Проекта Постановления предусматривает проведение обязательного профилактического визита при поступлении в Инспекцию извещения о начале работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства от лиц, осуществляющих деятельность впервые, что противоречит п. 2 ст. 3 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», который предусматривает презумпцию добросовестности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

*Таким образом, проанализировав проект Постановления Администрации Курской области «О внесении изменений в Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного строительного надзора», Курское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» полагает невозможным принять проект в существующей редакции при отсутствии сформулированной проблемы на решение которой он направлен, а также анализа опыта субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в соответствующих сферах деятельности.*