

Исх. № 53 от «01» июня 2021 года

Председателю комитета по
экономике и развитию Курской
области

Л.Г.Осипову

Уважаемый Левон Григорьевич!

На письмо № 03.1 – 04/2057 от 17 мая 2021 года сообщаем следующее.

Курским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» подготовлено Мнение на уведомление о подготовке проекта нормативного правового акта Курской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Курской области «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции на территории Курской области».

Приложение на 2 л. в 1 экз.

С уважением,

Исполнительный директор
Курского регионального отделения
Общероссийской общественной организации
«Деловая Россия»



И.С.Савранская

Мнение Курского регионального отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» на уведомление о подготовке проекта нормативного правового акта Курской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Курской области «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции на территории Курской области»

В адрес Курского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» поступило уведомление о подготовке проекта нормативного правового акта Курской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Курской области «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции на территории Курской области».

Рассмотрев указанное уведомление Курское региональное отделение считает необходимым представить замечания к законопроекту, а также предложения и рекомендации относительно правового регулирования охватываемой законопроектом сферы.

Согласно Уведомлению, проекта нормативного правового акта Курской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Курской области «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции на территории Курской области» законопроект разработан в целях защиты здоровья, нравственности, прав и законных интересов жителей, а также снижения объемов потребления (распития) гражданами алкогольной продукции, улучшение демографической ситуации в стране, увеличение продолжительности жизни населения, сокращение уровня смертности, формирование стимулов к здоровому образу жизни.

Законопроектом предусматривается ограничение розничной продажи алкогольной продукции с 8 часов до 22 часов по местному времени во Всероссийский день семьи, любви и верности (8 июля), Всероссийский день трезвости (11 сентября), а также на ограничение розничной продажи алкогольной продукции с 22 часов до 11 часов по местному времени.

В соответствии с частью 9 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, если иное не установлено настоящей статьей, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, если иное не установлено настоящей статьей.

Иными словами, суть указанных изменений состоит в законодательном ограничении на территории Курской области времени розничной продажи алкогольной продукции.

Региональное отделение подтверждает высокую социальную значимость проблемы злоупотребления населением алкогольной продукцией, однако вместе с тем полагает, что предлагаемые изменения затронут не только интересы подавляющего большинства хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность как по розничной торговле алкогольной продукцией, но и, наоборот, приведут к противоположному от поставленной цели эффекту.

Так, как указано на официальном сайте ФАС РФ, Федеральная антимонопольная служба России расценивает ограничения продажи алкогольной продукции как возможное нарушение антимонопольного законодательства введение ограничений на розничную продажу алкоголя в ряде регионов.

Кроме того, распространение запретов на розничную продажу алкогольной продукции, либо ограничения на ее производство или поставку, которые вызовут перебои с продажами в розничной сети, однозначно приведут к росту потребления нелегального алкоголя.

Ситуация усугубляется тем обстоятельством, что в связи с распространением коронавирусной инфекции в продаже появилось большое количество непроверенных дезинфицирующих средств на основе этилового и изопропилового спирта с добавлением денатурирующих добавок. При перебоях с поставками легальной алкогольной продукции спрос на подобные средства в качестве суррогатов алкоголя резко возрастет, что может привести к катастрофическим последствиям для здоровья населения.

Из изложенного можно сделать вывод, что ограничение времени продажи алкогольной продукции не приведет снижению масштабов ее злоупотребления, но усугубит положение субъектов малого и среднего предпринимательства, занимающихся продажей алкогольной продукции.

В связи с вышесказанным, полагаем необходимым обратить внимание, что в Распоряжении Правительства РФ от 30.12.2009 N 2128-р «О Концепции реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года» перечислены конкретные меры и задачи по реализации поставленных целей (Разделы III и V Распоряжения).

Указанным Распоряжением предусмотрено комплексное применение мер по реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения РФ для достижения поставленных задач и целей.

Однако на территории Курской области перечисленные в Концепции меры применяются в недостаточной мере и не в полном объеме.

Таким образом, установление дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции без применения остального комплекса мер, предусмотренных Концепцией, является недостаточным и, как следствие, малоэффективным.

Проекты нормативных правовых актов, затрагивающие интересы бизнеса, должны содержать исчерпывающий объем информации, подтверждающий наличие проблемы, и основанный на результатах социально-экономических, статистических и других исследованиях последствий влияния на бюджет Курской области, которые позволил бы сделать вывод о необходимости введения дополнительных ограничений.

В настоящее время такие исследования проведены не были.

Так, невозможно сделать оценку о месте данного проекта в системе действующего законодательства Курской области, финансовой обоснованности принятия проекта. Также невозможно спрогнозировать социально-экономические и иные последствия его принятия.

На основании изложенного, Курское региональное отделение «Деловой России» полагает, что принятие проекта Закона «О внесении изменений в статью 2 Закона Курской области «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции на территории Курской области» не будет способствовать достижению поставленных целей, меры, предусмотренные проектом, являются малоэффективными и недостаточными.